



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD BAKAR

Rijeka, kolovoz 2013.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2012.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2011.	10
	Nalaz za 2012.	12
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

Područni ured Rijeka

---

KLASA: 041-01/13-02/60

URBROJ: 613-10-13-5

Rijeka, 27. kolovoza 2013.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
GRADA BAKRA ZA 2012.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje grada Bakra (dalje u tekstu: Grad) za 2012.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 16. svibnja do 27. kolovoza 2013.

## I. PODACI O GRADU

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 16/07, 95/08-Odluka USRH, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13) je utvrđen Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Grad obuhvaća devet naselja s ukupno 8 254 stanovnika (prema popisu iz 2011.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 106/03, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 25/12, 144/12 i 19/13) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, do prosinca 2012. su bili ustrojeni ured gradonačelnika i tri upravna odjela, a od tada se navedeni poslovi obavljaju u uredu Grada i dva upravna odjela. Grad je u 2012. imao 22 zaposlenika. Ima dva proračunska korisnika (dječji vrtić s dva područna vrtića i gradska knjižnica) s ukupno 28 zaposlenika. Donesen je Statut, Poslovnik o radu gradskog vijeća, Pravilnik o unutarnjem redu te drugi opći akti. Gradsko vijeće ima 15 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2012. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Tomislav Klarić.

### Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani u iznosu 57.704.000,00 kn. Tijekom 2012. donesene su dvije izmjene i dopune proračuna. Drugim izmjenama i dopunama proračuna iz studenoga 2012., prihodi i primici te rashodi i izdaci su planirani u iznosu 236.694.205,00 kn, što je za 178.990.205,00 kn ili 310,2% više od planiranih proračunom. U planiranim prihodima je sadržan višak prihoda iz prethodne godine u iznosu 759.200,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12) donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2013. i 2014. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i primici odnosno rashodi i izdaci za 2013. u iznosu 59.70.000,00 kn te za 2014. u iznosu 61.433.000,00 kn.

Grad je donio plan razvojnih programa u kojem su iskazani rashodi za investicije planirane u razdoblju od 2012. do 2014. po programima, godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračune te po izvorima financiranja. Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva su planirana za izradu projektne dokumentacije za kanalizaciju u iznosu 3.145.000,00 kn, od čega 1.145.000,00 kn u 2012.

### Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

## a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2012., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 230.307.515,00 kn, što je za 177.185.913,00 kn ili 333,5% više od ostvarenih prethodne godine. Prihodi i primici su za 2012. ostvareni za 6.386.690,00 kn ili 2,7% manje od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2011.	Ostvareno za 2012.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi od poreza	12.693.438,00	13.830.746,00	109,0
2.	Pomoći	844.133,00	1.390.252,00	164,7
3.	Prihodi od imovine	11.046.320,00	2.461.114,00	22,3
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	22.778.703,00	22.886.792,00	100,5
5.	Prihodi od donacija	836.400,00	177.914.205,00	-
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	500,00	0,00	-
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.893.347,00	10.797.732,00	277,3
8.	Primici od financijske imovinu i zaduživanja	1.028.761,00	1.026.674,00	99,8
	Ukupno	53.121.602,00	230.307.515,00	433,5

Najznačajniji udjel imaju prihodi od donacija (zbog evidentiranja prava vlasništva na zemljištu koje je Ministarstvo poljoprivrede prenijelo Gradu) u iznosu 177.914.205,00 kn ili 77,3%, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 22.886.792,00 kn ili 9,9%, prihodi od poreza u iznosu 13.830.746,00 kn ili 6,0%, te prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 10.797.732,00 kn ili 4,7%. Svi drugi prihodi i primici (prihodi od imovine, pomoći, primici od zaduživanja) iznose 4.878.040,00 kn ili 2,1% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi i primici koji imaju zakonom propisanu namjenu se odnose na prihode od pomoći, naknade za koncesije, komunalnu naknadu i doprinos, prihode i primitke iz cijene komunalnih usluga, grobnu naknadu, spomeničku rentu, boravišnu pristojbu, šumski doprinos, prihode od vodnog doprinosa, prihode od prodaje zemljišta i stanova, te od naknade za zadržavanje bespravno izgrađenih objekata. Ostvareni su u iznosu 37.158.295,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima (bez vrijednosti doniranog zemljišta) je 70,9%. Iz prethodne godine su prenesena sredstva namjenskih prihoda u iznosu 759.200,00 kn, što s ostvarenim namjenskim prihodima i primicima za 2012. ukupno iznosi 37.917.495,00 kn. Od toga je za propisane namjene utrošeno 25.978.729,00 kn, a dio prihoda od komunalne naknade u iznosu 10.081.688,00 kn i prihodi od naknade za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 1.393.390,00 kn nisu utrošeni za propisane namjene, nego za druge proračunske potrebe. Sredstva od prodaje imovine u iznosu 463.688,00 kn nisu utrošena i nalaze se koncem godine na računu proračuna.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 13.830.746,00 kn sadržan je porez na dohodak u iznosu 11.025.318,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu 2.124.279,00 kn te gradski porezi (porez na potrošnju, kuće za odmor te na tvrtku ili naziv) u iznosu 681.149,00 kn. Prirez porezu na dohodak nije uveden.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 1.390.252,00 kn. Odnose se na kapitalne pomoći iz državnog proračuna u iznosu 1.137.952,00 kn, kapitalnu pomoć iz županijskog proračuna u iznosu 200.000,00 kn te na tekuće pomoći iz županijskog proračuna u iznosu 52.300,00 kn. Kapitalne pomoći iz državnog proračuna se odnose na pomoći od Ministarstva poduzetništva i obrta za izgradnju ceste u poduzetničkoj zoni u iznosu 590.000,00 kn i za izradu projektne dokumentacije za nekoliko cesta u poduzetničkoj zoni u iznosu 475.000,00 kn, od Ministarstva branitelja za sufinanciranje projekta rješavanja pristupačnosti objektima osoba s invaliditetom u iznosu 70.000,00 kn te na pomoći od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za energetske pregled upravne zgrade Grada u iznosu 2.952,00 kn. Kapitalna pomoć iz županijskog proračuna se odnosi na sufinanciranje vodoopskrbnog sustava jednog naselja. Tekuće pomoći iz županijskog proračuna se odnose na sufinanciranje kulturnih događaja u iznosu 20.000,00 kn te na pomoć iz županijskog proračuna za nabavu ogrijeva socijalno ugroženim osobama u iznosu 32.300,00 kn.

Prihodi od imovine su ostvareni su u iznosu 2.461.114,00 kn, a odnose se na prihode od koncesija u iznosu 1.393.390,00 kn (naknade za koncesije na pomorskom dobru te na vodama i javnom vodnom dobru 1.361.608,00 kn i naknade za koncesije za obavljanje komunalnih djelatnosti 31.782,00 kn), od zakupa i iznajmljivanja poslovnih prostora i stanova iznosu 838.702,00 kn, spomeničke rente u iznosu 116.602,00 kn, naknada za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u iznosu 76.384,00 kn, prihode od financijske imovine (kamata) u iznosu 29.547,00 kn te od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 6.489,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 22.886.792,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi od komunalne naknade u iznosu 19.930.877,00 kn i komunalnog doprinosa u iznosu 1.275.781,00 kn.

Prihodi od donacija su ostvareni u iznosu 177.914.205,00 kn, i u cijelosti se odnose na procijenjenu vrijednost šumskog zemljišta površine 344 628 m<sup>2</sup> koje je Ministarstvo poljoprivrede Republike Hrvatske, na temelju rješenja iz lipnja 2012. izdvojilo iz šumskogospodarskog područja Republike Hrvatske i prenijelo u vlasništvo Grada radi izgradnje poduzetničke zone. Za izdvajanje šumskog zemljišta iz šumskogospodarskog područja Republike Hrvatske, Grad je društvu za upravljanje šumama platio utvrđenu obračunanu naknadu u iznosu 674.476,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 10.797.732,00 kn. Ostvareni su prodajom građevinskog zemljišta (radi gospodarskog korištenja) u iznosu 10.572.190,00 kn, grobnih mjesta u iznosu 114.305,00 kn, stambenih objekata u iznosu 105.021,00 kn te od naknada za izvlaštenja u iznosu 6.216,00 kn. Prodaja građevinskog zemljišta je obavljena na temelju natječaja i po tržišnim cijenama te na temelju odluka gradskog vijeća, u skladu s propisima. Prije prodaje obavljena je procjena vrijednosti nekretnina od strane ovlaštenog sudskog vještaka.

Primici od financijske imovine i zaduživanja su ostvareni u iznosu 1.026.674,00 kn, a odnose se na utrošena sredstva namijenjena razvoju sadržana u cijeni komunalne usluge odvoza otpada (komunalnog društva za održavanje čistoće u suvlasništvu Grada) u iznosu 993.091,00 kn i na povrate depozita po danim kreditima ranijih godina za male i srednje poduzetnike te građanima za uređenje fasada u iznosu 33.583,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 231.863.160,00 kn, što je za 174.243.262,00 kn ili 302,4% više od ostvarenih prethodne godine. Rashodi i izdaci su za 2012. ostvareni za 4.831.045,00 kn ili 2,1% manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2011.	Ostvareno za 2012.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	5.914.441,00	5.925.334,00	100,2
2.	Materijalni rashodi	18.942.012,00	17.091.306,00	90,2
3.	Financijski rashodi	1.015.569,00	624.777,00	61,5
4.	Subvencije	2.117.748,00	2.118.000,00	100,0
5.	Pomoći	706.036,00	457.665,00	64,8
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	4.723.435,00	4.804.436,00	101,7
7.	Ostali rashodi	5.670.279,00	6.437.246,00	113,5
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	17.175.931,00	191.106.034,00	-
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	1.354.447,00	3.298.362,00	243,5
	Ukupno	57.619.898,00	231.863.160,00	402,4
	Višak prihoda i primitaka	-	0,00	
	Manjak prihoda i primitaka	4.498.297,00	1.555.645,00	

Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.555.645,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodne godine iznosi 759.200,00 kn (manjak iz 2011. u iznosu 4.498.297,00 kn i višak iz ranijih godina u iznosu 5.257.497,00 kn), te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 796.445,00 kn.

Najznačajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 191.106.034,00 ili 82,4% i materijalni rashodi u iznosu 17.091.306,00 kn ili 7,4%. Svi drugi rashodi i izdaci (rashodi za zaposlene, naknade građanima i kućanstvima, subvencije, financijski rashodi, izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova, pomoći i ostali rashodi) iznose 23.665.820,00 kn i imaju udjel 10,2% u ukupnim rashodima i izdacima.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 17.091.306,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu 13.212.115,00 kn, materijal i energiju u iznosu 1.966.874,00 kn, druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu 1.700.213,00 kn i naknade troškova zaposlenima u iznosu 212.104,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za usluge se odnose na usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 8.125.522,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 1.804.837,00 kn i komunalne usluge u iznosu 1.008.531,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju se odnose na rashode za energiju u iznosu 1.497.900,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 221.940,00 kn te na rashode za materijal i sirovine (za potrebe dječjeg vrtića) u iznosu 184.300,00 kn. Vrijednosno značajniji drugi nespomenuti rashodi poslovanja se odnose na rashode za pristojbe i naknade u iznosu 674.476,00 kn i naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu 622.335,00 kn.

Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 2.118.000,00 kn, a odnose se na subvencije dane trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada za obavljanje linijskog prijevoza putnika na području Grada.

Rashodi za pomoći su ostvareni u iznosu 457.665,00 kn, a odnose se na pomoći osnovnim školama s područja Grada za sufinanciranje produženog boravka, podizanje pedagoškog standarda, uređenje školskog prostora i nabavu opreme u iznosu 407.774,00 kn, pomorskoj školi za održavanje sportske dvorane, održavanje broda i organiziranje regate u iznosu 48.541,00 kn te osnovnoj školi druge jedinice lokalne samouprave za sufinanciranje produženog boravka u iznosu 1.350,00 kn.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u iznosu 4.804.436,00 kn, a odnose se na pomoći obiteljima i kućanstvima u iznosu 4.411.636,00 kn te stipendije učenicima i studentima u iznosu 392.800,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu 6.437.246,00 kn se odnose na tekuće donacije u novcu zdravstvenim neprofitnim organizacijama, političkim strankama, udrugama i vatrogasnoj zajednici u iznosu 4.273.000,00 kn, kapitalne pomoći iz cijene komunalnih usluga, komunalnim društvima u suvlasništvu Grada (društvu za prijevoz putnika u javnom prometu za otplatu kredita za nabavu autobusa te komunalnom društvu za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom za funkcioniranje jedinstvenog sustava odlaganja komunalnog otpada) u iznosu 1.880.634,00 kn, kapitalne donacije u iznosu 148.673,00 kn (vjerskoj zajednici za održavanje sakralnih objekata u iznosu 85.714,00 kn, županijskoj bolnici za nabavu kardiološke opreme u iznosu 50.000,00 kn i centru za socijalnu skrb za nabavu vozila u iznosu 12.959,00 kn), te na tekuće donacije u naravi djeci za darove i druge prigode u iznosu 134.939,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 191.106.034,00 kn, a vrijednosno najznačajniji se odnose na rashode za nabavu zemljišta u iznosu 177.914.205,00 kn, koje je Gradu u vlasništvo prenijelo Ministarstvo poljoprivrede za izgradnju poduzetničke zone. Također, vrijednosno značajniji rashodi u ovoj skupini se odnose na nabavu i izgradnju građevinskih objekata u iznosu 6.422.237,00 kn (otkup i izgradnja cesta i komunalne infrastrukture industrijske zone 6.318.947,00 kn i drugih građevinskih objekata 103.290,00 kn), dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 5.135.658,00 kn (investicijsko održavanje poslovnih prostora i domova 4.162.424,00 kn, sportskih objekata i igrališta 264.084,00 kn, groblja 204.104,00 kn, kulturnih spomenika 141.952,00 kn, dodatna ulaganja na drugim građevinskim objektima i vodovodnim ograncima 363.094,00 kn), ulaganja u nematerijalnu imovinu u iznosu 1.264.470,00 kn (projektna dokumentacija 517.487,00 kn, prostorni planovi 205.851,00 kn, geodetske baze i karte 516.758,00 kn i računalni programi i drugo 24.374,00 kn), te postrojenja i opremu u iznosu 234.174,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova su ostvareni u iznosu 3.298.362,00 kn, a odnose se na izdatke za otplatu glavnice kredita iz 2004. za izgradnju vodoopskrbe u iznosu 81.248,00 kn i otplatu glavnice kredita iz 2010. za kapitalne investicije u iznosu 3.217.114,00 kn.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2011., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 813.939.419,00 kn.



U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2012.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2012.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	427.210.280,00	609.603.509,00	142,7
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	133.493.852,00	317.323.014,00	237,7
1.2.	Građevinski objekti	246.054.690,00	260.687.027,00	105,9
1.3.	Postrojenja i oprema	763.018,00	748.020,00	98,0
1.4.	Prijevozna sredstva	19.916,00	17.104,00	85,9
1.5.	Nefinancijske imovina u pripremi	45.947.407,00	20.990.998,00	45,7
1.6.	Druga nefinancijska imovina	931.397,00	9.837.346,00	-
2.	Financijska imovina	206.669.922,00	204.335.910,00	98,9
2.1.	Novčana sredstva	4.770.621,00	3.301.681,00	69,2
2.2.	Depozitivi, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	851.700,00	850.404,00	99,8
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	3.467.856,00	2.475.938,00	71,4
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	188.704.500,00	188.883.200,00	100,1
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.224.722,00	7.672.221,00	106,2
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.141.430,00	672.579,00	58,9
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	509.093,00	479.887,00	94,3
Ukupno imovina		633.880.202,00	813.939.419,00	128,4
3.	Obveze	16.586.132,00	13.373.470,00	80,6
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	2.646.989,00	2.673.595,00	101,0
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	1.469.957,00	1.554.511,00	105,8
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	12.267.847,00	8.977.788,00	73,2
3.4.	Odgođeno plaćanje rashoda i i prihod budućeg razdoblja	201.339,00	167.576,00	83,2
4.	Vlastiti izvori	617.294.070,00	800.565.949,00	129,7
Ukupno obveze i vlastiti izvori		633.880.202,00	813.939.419,00	128,4

U odnosu na prethodnu godinu vrijednost imovine je veća za 180.059.217,00 kn ili 28,4%, najvećim dijelom zbog stjecanja prava vlasništva na zemljištu vrijednosti 177.914.205,00 kn, koje je prenijelo Gradu Ministarstvo poljoprivrede.

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na vrijednost stambenih objekata u iznosu 6.529.592,00 kn, cesta u iznosu 133.583.954,00 kn, poslovnih objekata (uredski objekti, ambulante, dječji vrtići, domovi kulture, knjižnica, toplana, poslovni prostori) u iznosu 76.803.345,00 kn i druge građevinske objekte (vodovodi, javna rasvjeta, sportski tereni, spomenici, mrtvačnice, groblja) u iznosu 43.770.136,00 kn.

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi se odnosi na građevinske objekte u iznosu 13.969.187,00 kn (izgradnja cesta u iznosu 6.540.265,00 kn, objekata vodoopskrbe u iznosu 6.695.655,00 kn i drugih objekata u iznosu 733.267,00 kn) i drugu nematerijalnu imovinu u pripremi u iznosu 7.021.811,00 kn (geodetski informacijski sustav u iznosu 4.408.740,00 kn i projektna dokumentacija u iznosu 2.613.071,00 kn).

Financijska imovina iskazana je u iznosu 204.335.910,00 kn, a odnosi se na dionice i udjele u glavnici u iznosu 188.883.200,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 7.672.221,00 kn, novčana sredstva u iznosu 3.301.681,00 kn, potraživanja za dane zajmove u iznosu 2.475.938,00 kn, depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo u iznosu 850.404,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 672.579,00 kn i na rashode budućih razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 479.887,00 kn.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 850.404,00 kn se odnose na depozite kod poslovnih banaka za poduzetničke kredite i za kredite odobrene građanima iz ranijih godina za uređenje fasada u iznosu u iznosu 666.596,00 kn, jamčevne pologe u iznosu 18.395,00 kn i druga potraživanja u iznosu 165.413,00 kn.

Potraživanja za dane zajmove iskazana su u iznosu 2.475.938,00 kn, a odnose se na neutrošena sredstva prikupljena kroz cijenu komunalne usluge (isporuke vode, odvoza smeća i javnog prijevoza) namijenjena razvoju. Evidentirana su u skladu sa sporazumom iz ranijih godina zaključenim između gradova i općina suvlasnika komunalnih društava. Naplaćena sredstva (iz cijene komunalne usluge odvoza smeća i javnog prijevoza) se priznaju obračunskim putem kao prihod uz istovremeno priznavanje računa kapitalnih pomoći. Prema sporazumu, prihodi iz dijela cijene za razvoj koji nisu utrošeni do kraja proračunske godine evidentirani su na računima danih zajmova komunalnim društvima.

Dionice i udjeli u glavnici koncem godine iznose 188.883.200,00 kn i veći su u odnosu na prethodnu godinu za 178.700,00 kn ili 0,1%. Odnose se na udjele u glavnici trgovačkog društva u većinskom vlasništvu u iznosu 158.727.800,00 kn, tri komunalna društva u suvlasništvu u iznosu 29.476.700,00 kn, trgovačkog društva koje se bavi trgovinom u iznosu 177.700,00 kn i komunalnog društva u potpunom vlasništvu u iznosu 500.000,00 kn, te na ulog u poljoprivrednoj zdruzi u iznosu 1.000,00 kn. Do povećanja je došlo zbog stjecanja udjela trgovačkog društva koje se bavi trgovinom (nakon provedenog stečajnog postupka, a prema prijavi potraživanja u stečajnu masu) u iznosu 177.700,00 kn i ulaganja u osnivanje poljoprivredne zdruge u iznosu 1.000,00 kn.

Ukupna potraživanja iznose 8.510.213,00 kn i veća su za 10.049,00 kn ili 0,1% u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 7.672.221,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 672.579,00 kn te na druga potraživanja (naknade štete 136.404,00 kn, za više doznačena sredstva za redovno poslovanje proračunskog korisnika 27.118,00 kn i za naknade koje se refundiraju 1.891,00 kn) u iznosu 165.413,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na komunalnu naknadu u iznosu 5.539.031,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 814.368,00 kn, zakup poslovnih prostora u iznosu 363.634,000 kn, porez na potrošnju u iznosu 198.113,00 kn te potraživanja za porez na tvrtku u iznosu 167.053,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja od prodaje nefinancijske imovine se odnose na potraživanja za prodane stanove sa stanarskim pravom u iznosu 589.798,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 5.371.920,00 kn, od čega je do obavljanja revizije (lipanj 2013.) naplaćeno 3.494.980,00 kn.

Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda iskazani su u iznosu 479.887,00 kn, a odnose se na rashode budućih razdoblja za tečajne razlike po primljenim zajmovima, pretplate na stručne časopise i naknade za prijevoz na posao za prosinac u iznosu 312.311,00 kn, te na nedospjelu naplatu prihoda od naknada za razvoj koje se prikupljaju kroz cijenu komunalnih usluga odvoza smeća i javnog prijevoza u iznosu 167.576,00 kn.

Obveze iznose 13.373.470,00 kn, a odnose se na obveze za kredite u iznosu 8.977.788,00 (kredit za izgradnju vodoopskrbe u iznosu 571.512,00 kn i izgradnju kapitalnih projekata u iznosu 8.406.276,00 kn), obveze za rashode poslovanja 2.673.595,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine 1.554.511,00 kn, te odgođeno plaćanje rashoda 167.576,00 kn. Dospjele obveze iznose 516.752,00 kn i u cijelosti su podmirene do konca svibnja 2013.

## **II. REVIZIJA ZA 2012.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Grada. Obavljeni su razgovori s gradonačelnikom i zaposlenicima, u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

### **Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2011.**

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Grada za 2011., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, Državni ured za reviziju je naložio u poslovnim knjigama evidentirati cjelokupnu vrijednost zemljišta u vlasništvu Grada, te je predložio poduzimanje mjera za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranje njihove vrijednosti u poslovnim knjigama. Naložio je trošenje prihoda od komunalne naknade te donošenje rješenja za slučaj oslobođenja od plaćanja komunalne naknade u skladu s propisima koji uređuju komunalno gospodarstvo, a trošenje naknade za koncesije na pomorskom dobru u skladu s propisima koji uređuju upravljanje pomorskim dobrom.

Isto tako je naložio i nadalje poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture u skladu s odredbama propisa o komunalnom gospodarstvu i njegovo usklađenje sa sredstvima planiranim proračunom, te provođenje postupaka nabave radova i usluga u skladu s propisima koji uređuju javnu nabavu.

Revizijom za 2012. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, koji su u postupku izvršenja i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

- nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige a njihova vrijednost u poslovnim knjigama,
- program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opseg poslova održavanja,
- poduzimane su mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda,
- postupci javne nabave su provedeni u skladu s propisima.

Nalog u postupku izvršenja:

- provode se aktivnosti radi evidentiranja cjelokupne vrijednosti zemljišta u poslovnim knjigama, kontinuirano se rješavaju imovinsko pravni odnosi, pokreću se postupci izvlaštenja radi izgradnje nerazvrstanih cesta, te sudski postupci radi rješavanja prava vlasništva nad nekretninama; U tijeku je izrada katastra nekretnina i obnova zemljišnih knjiga.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- sredstva komunalne naknade i naknade za koncesije na pomorskom dobru nisu utrošena za propisane namjene,
- programom održavanja komunalne infrastrukture planirana sredstva komunalne naknade nisu usklađena sa sredstvima planiranim proračunom,
- za slučajeve oslobađanja od plaćanja komunalne naknade nisu donesena rješenja o oslobađanju.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

## Nalaz za 2012.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenta, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na prihode i rashode.

### 1. Prihodi i primici

- 1.1. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 230.307.515,00 kn, što je za 177.185.913,00 kn ili 333,5% više od ostvarenih prethodne godine. U okviru prihoda od donacija evidentirana je procijenjena vrijednost šumskog zemljišta površine 344 628 m<sup>2</sup> u iznosu 177.914.205,00 kn, koje je Ministarstvo poljoprivrede, na temelju rješenja iz lipnja 2012. izdvojilo iz šumskogospodarskog područja Republike Hrvatske i prenijelo u vlasništvo Grada radi izgradnje poduzetničke zone. Bez vrijednosti doniranog zemljišta prihodi i primici su ostvareni u iznosu 52.393.310,00 kn, što je za 728.292,00 kn ili 1,4% manje od ostvarenih prethodne godine.

Prihodi i primici koji imaju zakonom propisanu namjenu se odnose na prihode od pomoći, naknade za koncesije, komunalnu naknadu i doprinos, prihode i primitke iz cijene komunalnih usluga, grobnu naknadu, spomeničku rentu, boravišnu pristojbu, šumski doprinos, prihode od vodnog doprinosa, prihode od prodaje zemljišta i stanova, te od naknade za zadržavanje bespravno izgrađenih objekata. Ostvareni su u iznosu 37.158.295,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima (bez vrijednosti doniranog zemljišta) je 70,9%. Iz prethodne godine su prenesena sredstva namjenskih prihoda u iznosu 759.200,00 kn, što s ostvarenim namjenskim prihodima i primicima za 2012. ukupno iznosi 37.917.495,00 kn.

Za zakonom propisane namjene su utrošeni prihodi u iznosu 25.978.729,00 kn, dok su dio prihoda od komunalne naknade u iznosu 10.081.688,00 kn i prihodi od naknade za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 1.393.390,00 kn utrošeni za tekuće javne potrebe u predškolskom odgoju i obrazovanju, zdravstvu i socijalnoj zaštiti, za kapitalnu izgradnju te za druge proračunske potrebe. Neutrošeni prihodi u iznosu 463.688,00 kn se koncem 2012. nalaze na žiro računu proračuna. Nenamjensko trošenje komunalne naknade je posljedica nerealnog planiranja programa održavanja komunalne infrastrukture.

Program održavanja je ostvaren u iznosu 9.849.189,00 kn, od čega je za održavanje komunalne infrastrukture utrošeno 8.913.934,00 kn, a za redovnu djelatnost vatrogasne zajednice i javne vatrogasne postrojbe 935.255,00 kn. Proračunom su planirani prihodi od komunalne naknade u iznosu 20.000.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 19.930.877,00 kn. Planirani prihodi od komunalne naknade nisu u cijelosti raspoređeni programom održavanja komunalne infrastrukture. Programom održavanja komunalne infrastrukture za financiranje održavanja komunalne infrastrukture planirana su sredstva komunalne naknade u iznosu 9.770.000,00 kn. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12), predstavničko tijelo donosi program održavanja komunalne infrastrukture za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja.

Prema odredbama članka 22. istog Zakona, sredstva komunalne naknade su namijenjena financiranju obavljanja sljedećih komunalnih djelatnosti: odvodnje atmosferskih voda, održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanja javnih površina, nerazvrstanih cesta, održavanja groblja i krematorija te javne rasvjete, a prema odredbama članka 28. Zakona, sredstva komunalne naknade mogu se odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave upotrijebiti i u svrhu održavanja objekata školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja. Prema odredbama članka 12. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine 158/03, 100/04, 141/06 i 38/09), sredstva od naknade za koncesije na pomorskom dobru su namijenjena za upravljanje pomorskim dobrom, odnosno za ulaganja u pomorsko dobro.

Odlukom o komunalnoj naknadi iz studenoga 2009. i izmjenama iz 2010. i 2012. su utvrđene nekretnine za koje se ne plaća komunalna naknada, te u kojim se slučajevima obveznici mogu osloboditi plaćanja komunalne naknade. Odlukom je također utvrđena obveza donošenja rješenja o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade te je određeno da će se manjak sredstava nastao oslobađanjem od plaćanja komunalne naknade namiriti iz drugih proračunskih prihoda Grada. Od spomenute su obveze u potpunosti oslobođene nekretnine od važnosti za Grad, a to su objekti predškolskog i školskog obrazovanja, objekti zdravstvene zaštite i socijalne skrbi, objekti koji se upotrebljavaju za vatrogastvo, sakralni, sportski objekti, zemljišta, zgrade i prostorije knjižnica, čitaonica, muzeja, galerija i drugih ustanova kulture kojih je osnivač Grad te poslovni prostori za rad gradske uprave. Za navedena oslobođenja od plaćanja nisu donesena rješenja, koja bi trebala sadržavati visinu komunalne naknade, obračunsku površinu i mjesečni iznos komunalne naknade te nije vidljivo koji iznos sredstava treba osigurati proračunom za održavanje komunalne infrastrukture. Prema odredbi članka 23. Zakona o komunalnom gospodarstvu, upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u čijem su djelokrugu poslovi komunalnog gospodarstva donosi rješenje o privremenom, potpunom ili djelomičnom oslobađanju od plaćanja komunalne naknade.

Državni ured za reviziju nalaže usklađivanje programa održavanja komunalne infrastrukture sa sredstvima planiranim proračunom kako bi se planirani prihodi od komunalne naknade u cijelosti rasporedili i utrošili za namjene određene Zakonom o komunalnom gospodarstvu, te trošenje prihoda od naknade za koncesije na pomorskom dobru u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama. Također, nalaže u slučajevima oslobađanja od plaćanja komunalne naknade donošenje rješenja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- 1.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i navodi da je program održavanja komunalne infrastrukture ostvaren u iznosu 9.849.189,00 kn, dok su prihodi od komunalne naknade ostvareni u iznosu 19.930.877,00 kn. Obrazlaže kako i dalje ne ostvaruje dovoljno poreznih prihoda i prihoda od prodaje nefinancijske imovine te se stoga dio prihoda od komunalne naknade i prihoda od naknade za koncesije na pomorskom dobru koristi za financiranje kapitalnih investicija, za pokriće izdataka za otplatu glavnice primljenih kredita te za financiranje aktivnosti i programa koji se odnose na socijalnu skrb, brigu o djeci, primarnu zdravstvenu zaštitu te odgoj i obrazovanje. Napominje da su na taj način osigurana potrebna sredstva za zadovoljene javnih potreba građana Grada, a da pritom nije narušen komunalni standard.*

*Vezano uz nenamjensko trošenje prihoda od naknade za koncesije na pomorskom dobru ističe da su u prethodnim godinama iz ostalih izvora sredstava proračuna Grada izdvojena financijska sredstva na uređenju rive u Bakru koja su višestruko premašila iznos naplaćenih prihoda od naknade za koncesije na pomorskom dobru. U vezi oslobađanja od obveze plaćanja komunalne naknade u očitovanju se navodi da su od plaćanja komunalne naknade oslobođene nekretnine od važnosti za Grad. Zadnjim izmjerama objekata za obračun komunalne naknade po kojima su izdana rješenja za komunalnu naknadu, izvršenim od strane Geodetskog zavoda Rijeka, nije ugovorena izmjera navedenih objekata. Stoga se u tijeku ove godine započelo s prikupljanjem tehničke dokumentacije iz koje će se utvrditi obračunska površina objekta. Za one objekte za koje ne postoji tehnička dokumentacija, a neki su vrlo složeni (crkve, škole), obrazlaže kako će biti potrebno izraditi snimku postojećeg stanja. Nadalje navodi kako je donošenje rješenja o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade u planu do kraja ove godine kako bi se za slijedeću, 2014. godinu utvrdio iznos sredstava koji treba dodatno osigurati u proračunu za održavanje komunalne infrastrukture.*

## 2. Rashodi i izdaci

- 2.1. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 231.863.160,00 kn, što je za 174.243.262,00 kn ili 302,4% više od ostvarenih prethodne godine. Bez rashoda za nabavu zemljišta koje je Gradu prenijelo Ministarstvo poljoprivrede (177.914.205,00 kn), rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 53.948.955,00 kn, što je za 3.670.943,00 kn ili 6,4% manje od ostvarenih prethodne godine. Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.555.645,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodne godine iznosi 759.200,00 kn, te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 796.445,00 kn.

Rashodi za utovar, odvoz i zbrinjavanje komunalnog otpada ostavljenog na javnim površinama mimo pravila komunalnog reda ostvareni su u iznosu 157.200,00 kn. Grad nije donio plan gospodarenja otpadom, što nije u skladu s odredbama članka 7. i 11. Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04, 111/06, 60/08 i 87/09), prema kojima je jedan od planskih dokumenata gospodarenja otpadom gradski, odnosno općinski plan gospodarenja otpadom. Planovi gospodarenja otpadom grada i općine moraju biti usklađeni sa županijskim planom gospodarenja otpadom te s programom zaštite okoliša županije, kao i programom zaštite okoliša grada, odnosno općine ako se takvi programi donose sukladno zakonu kojim se uređuje zaštita okoliša. Plan gospodarenja otpadom donosi gradsko, odnosno općinsko vijeće.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje plana gospodarenja otpadom u skladu s odredbama Zakona o otpadu.

- 2.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i navodi da je naručio izradu plana gospodarenja otpadom, koja je u završnoj fazi te će ga ubrzo uputiti Gradskom vijeću na donošenje.*



### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Grada za 2012. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarada Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (NTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Revizijom obavljenom za 2011., utvrđene nepravilnosti koje se odnose na trošenje prihoda od komunalne naknade i naknade za koncesije na pomorskom dobru, program održavanja komunalne infrastrukture te donošenje rješenja za slučaj oslobođenja od plaćanja komunalne naknade, ponovljene su i u 2012.
  - Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 37.158.295,00 kn. Iz prethodne godine su prenesena sredstva namjenskih prihoda u iznosu 759.200,00 kn, što s ostvarenim namjenskim prihodima i primicima za 2012. ukupno iznosi 37.917.495,00 kn. Za zakonom propisane namjene su utrošeni prihodi u iznosu 25.978.729,00 kn, dok su dio prihoda od komunalne naknade u iznosu 10.081.688,00 kn i prihodi od naknade za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 1.393.390,00 kn utrošeni za druge proračunske potrebe. Nenamjensko trošenje komunalne naknade je posljedica nerealnog planiranja programa održavanja komunalne infrastrukture. Proračunom planirana sredstva komunalne naknade u iznosu 20.000.000,00 kn nisu u cijelosti raspoređena programom održavanja komunalne infrastrukture, kojim su za financiranje održavanja komunalne infrastrukture planirana sredstva komunalne naknade u iznosu 9.770.000,00 kn. Od obveze plaćanja komunalne naknade u potpunosti je oslobođen dio nekretnina od važnosti za Grad, a za oslobođenja od plaćanja komunalne naknade nisu donesena rješenja (točka 1. Nalaza).
4. Grad obuhvaća devet naselja s ukupno 8 254 stanovnika. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, od prosinca 2012. je ustrojen ured Grada i dva upravna odjela sa 22 zaposlenika. U revidiranom razdoblju zakonski predstavnik je gradonačelnik Tomislav Klarić. Ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 230.307.515,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 231.863.160,00 kn. Najznačajniji udjel imaju prihodi od donacija, zbog evidentiranja prava vlasništva na zemljištu koje je Ministarstvo poljoprivrede prenijelo Gradu u iznosu 177.914.205,00 kn ili 77,3%, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 22.886.792,00 kn ili 9,9%, prihodi od poreza u iznosu 13.830.746,00 kn ili 6,0%, te prihodi od prodaje u iznosu 10.797.732,00 kn ili 4,7% ukupnih prihoda i primitaka. Bez vrijednosti doniranog zemljišta (177.914.205,00 kn), prihodi i primici su ostvareni u iznosu 52.393.310,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 57.619.898,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.555.645,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodne godine iznosi 759.200,00 kn, te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 796.445,00 kn. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 37.158.295,00 kn. Iz prethodne godine su prenesena sredstva namjenskih prihoda u iznosu 759.200,00 kn, što s ostvarenim namjenskim приходima i primicima za 2012. ukupno iznosi 37.917.495,00 kn. Za zakonom propisane namjene su utrošeni prihodi u iznosu 25.978.729,00 kn, dok su dio prihoda od komunalne naknade u iznosu 10.081.688,00 kn i prihodi od naknade za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 1.393.390,00 kn utrošeni za druge proračunske potrebe. Ukupna potraživanja su iskazana u iznosu 8.510.213,00 kn, od čega su vrijednosno najznačajnija potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 5.539.031,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 5.371.920,00 kn, od čega je do obavljanja revizije naplaćeno 3.494.980,00 kn. Poduzimane su mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda. Stanje danih zajmova koncem 2012. iznosi 2.475.938,00 kn, a odnosi se na neutrošena sredstva prikupljena kroz cijenu komunalne usluge namijenjena razvoju. Obveze iznose 13.373.470,00 kn i odnose se na obveze za kredite iz ranijih godina u iznosu 8.977.788,00, obveze za rashode poslovanja 2.673.595,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine 1.554.511,00 kn, te odgođeno plaćanje rashoda 167.576,00 kn. Dospjele obveze iznose 516.752,00 kn i podmirene su do konca svibnja 2013. Proračunska sredstva su korištena za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga i to za: održavanje i izgradnju objekata komunalne infrastrukture, ulaganja u dugotrajnu imovinu, zdravstvo i socijalne potrebe, predškolski odgoj i obrazovanje, sport, kulturu i drugo. Vrijednosno najznačajniji rashodi su ostvareni za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 191.106.034,00 ili 82,4% (zbog evidentiranja stečenog prava vlasništva na doniranom zemljištu) i materijalni rashodi u iznosu 17.091.306,00 kn ili 7,4%. Plan nabave i registar zaključenih ugovora sastavljeni su i objavljeni na internetskim stranicama Grada. Tijekom 2012. je provedeno 11 postupaka nabave radova i usluga, od čega osam otvorenih postupaka javne nabave, dva pregovaračka postupka bez prethodne objave (dodatni radovi na izgradnji ceste i dodatni radovi na rekonstrukciji građevine) i jedan postupak nabave usluga iz popisa usluga sadržanih u Dodatku II. B (preventivni specijalistički pregledi). Na temelju navedenih postupaka zaključeni su ugovori za nabavu radova i usluga ukupne vrijednosti 7.562.594,00 kn. Vrijednost nabave pojedinačnih iznosa do 70.000,00 kn je iznosila 2.076.837,00 kn. Izvršenje zaključenih ugovora redovno kontroliraju ovlaštene osobe Grada. Revizijom za 2012. je utvrđeno da je dijelom postupljeno prema nalogima i preporukama danim revizijom za 2011. Revizijom utvrđene nepravilnosti koje se odnose na trošenje prihoda od komunalne naknade i naknade za koncesije na pomorskom dobru, na program održavanja komunalne infrastrukture te na donošenje rješenja za slučaj oslobađanja od plaćanja komunalne naknade, a koje su utvrđene i revizijom za 2012., utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.